

ANCE

ASSOCIAZIONE NAZIONALE COSTRUTTORI EDILI

POLITICI E COSTRUZIONI N. 6 DEL 21/01/2009

Oggetto: DL 185/08 in materia di sostegno alle famiglie, lavoro, occupazione e impresa e per ridisegnare in funzione anticrisi il quadro strategico nazionale: approvato dalla Camera dei Deputati con la votazione di fiducia il provvedimento del Governo. Atteso ora l'esame del Senato.

Nel testo riformulata la norma sull'agevolazione del 55% per la riqualificazione energetica degli edifici con la conferma del beneficio fiscale e la ripartizione in cinque rate annuali della detrazione d'imposta lorda; previste disposizioni acceleratorie per i progetti prioritari per lo sviluppo economico del territorio e ulteriori risorse, nonche' snellimenti procedurali per la realizzazione del Piano Casa di cui all'art.11, del DL 112/08. Prevista, altresì, l'esclusione del suolo non contaminato e altro materiale allo stato naturale scavato nel corso dell'attività di costruzione dall'applicazione della disciplina sui rifiuti, di cui alla parte quarta del D.Lgs. 152/06 (Codice dell'Ambiente).

L'Aula della Camera dei Deputati ha approvato, in prima lettura, il DL 185/08 recante "Misure urgenti per il sostegno a famiglie, lavoro, occupazione e impresa e per ridisegnare in funzione anticrisi il quadro strategico nazionale" (DDL 1972/C, Relatori On.le Massimo Enrico Corsaro e On.le Maurizio Bernardo, entrambi del Gruppo parlamentare PdL), con la votazione di fiducia sul testo delle Commissioni riunite Bilancio e Finanze. In quest'ultima sede nel provvedimento sono state inserite modifiche ed integrazioni alcune delle quali richieste ed auspiccate dall'ANCE. (vedi al riguardo la notizia su "Interventi Ance" del 19 dicembre 2008, n.23).

In corso d'esame e' stato accolto un ordine del giorno, anch'esso auspicato dall'Ance, (9/1972/23, firmatari gli Onorevoli Francesco Stradella e Maurizio Enzo Lupi del Gruppo PdL) con il quale si impegna il Governo a valutare l'opportunità di adottare iniziative normative volte a prevedere una proroga del termine quinquennale contenuto nell'art. 33, comma 3, della L. 388/00 e nell'art. 1, comma 474, della L. 266/05, in modo da consentire alle imprese di realizzare l'intervento edile, evitando così la decadenza dalle agevolazioni fiscali, ivi previste (allegato).

Le suddette disposizioni riguardano, rispettivamente, l'applicazione delle imposte di registro nella misura ridotta dell'1% e delle imposte ipotecarie e catastali in misura fissa ai trasferimenti di beni immobili in aree soggette a piani urbanistici particolareggiati, e la rivalutazione delle aree edificabili effettuata nel 2006, per gli esercenti attività di impresa, mediante un'imposta sostitutiva dell'IRPEF, dell'IRES e dell'IRAP, pari al 19%.

Di seguito si riportano i contenuti del disegno di legge come licenziato, con evidenziate le norme inserite o modificate in corso d'esame, in relazione alle parti di maggior interesse per il settore:

INFRASTRUTTURE, INVESTIMENTI E SVILUPPO ECONOMICO DEL TERRITORIO

- **Assegnazione risorse FAS:** entro 30 giorni dalla data di entrata in vigore del decreto il CIPE, su proposta del Ministro dello Sviluppo economico e delle finanze, nonche' del Ministro per le infrastrutture ed i trasporti assegna una quota delle risorse disponibili del Fondo aree sottoutilizzate al:

- **Fondo sociale per occupazione e formazione**, che e' istituito nello stato di previsione del Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali, nel quale affluiscono anche le risorse del Fondo per l'occupazione, nonche' le risorse comunque destinate al finanziamento degli ammortizzatori sociali concessi in deroga alla normativa vigente e quelle destinate in via ordinaria dal CIPE alla formazione. Le risorse sono utilizzate per attività di apprendistato svolte prioritariamente in base a libere convenzioni volontariamente sottoscritte anche con università e scuole pubbliche, nonche' di sostegno al reddito. Al riguardo, viene stabilito che fermo restando quanto previsto per le risorse del Fondo per l'occupazione, le risorse assegnate al Fondo sociale per occupazione e formazione sono utilizzate per attività di apprendimento, prioritariamente svolte in base a libere convenzioni volontariamente sottoscritte anche con università e scuole pubbliche, nonche' di sostegno al reddito. Fermo restando il rispetto dei diritti quesiti, con decreto del Ministro del lavoro, della salute e delle politiche sociali, di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, da adottare previa intesa in sede di Conferenza unificata sono definite le modalità di utilizzo delle ulteriori risorse rispetto a quelle predette per le diverse tipologie di rapporti di lavoro, in coerenza con gli indirizzi assunti in sede europea, con esclusione delle risorse del Fondo per l'occupazione.

- **Fondo infrastrutture** di cui all'art. 6-quinquies del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con legge 6 agosto 2008, n. 133, anche per la messa in sicurezza delle scuole, per le opere di risanamento ambientale, per l'edilizia carceraria, per le infrastrutture museali ed archeologiche, e le infrastrutture strategiche per la mobilità.

Per le risorse derivanti dal Fondo per le aree sottoutilizzate resta fermo il vincolo di destinare alle Regioni del Mezzogiorno l'85% delle risorse ed il restante 15% alle Regioni del Centro-Nord.

Agli interventi effettuati con le risorse previste dal presente articolo possono essere applicate le norme per la velocizzazione delle procedure esecutive;

- **Fondo competitività** di cui all'art. 1, comma 841, della L. 296/06, per il sostegno degli investimenti in ricerca, sviluppo e innovazione da parte delle imprese e dei centri di ricerca.

- Viene introdotta una norma con la quale si prevede che al fine della sollecita attuazione del **piano nazionale di realizzazione delle infrastrutture occorrenti al superamento del disagio abitativo**, con corrispondente attivazione delle forme di partecipazione finanziaria di capitali pubblici e privati, **le misure previste ai sensi dell'art.11, del DL 112/08, convertito dalla L. 133/08 ("Piano casa")**, possono essere realizzate anche utilizzando, in aggiunta a quelle ivi stanziare, le risorse finanziarie rese disponibili ai sensi del comma 1, lettera b), del presente articolo, relativo al Fondo infrastrutture, nonche' quelle autonomamente messe a disposizione dalle regioni a valere sulla quota del Fondo per le aree sottoutilizzate di pertinenza di ciascuna regione. Inoltre, il DPCM sul Piano nazionale di edilizia abitativa, e' approvato "sentita" la Conferenza Unificata e non con una Intesa, come in origine previsto dal suddetto art.11.
- Viene, altresì, previsto che per il tempestivo avvio di interventi prioritari e immediatamente realizzabili di edilizia residenziale pubblica sovvenzionata di competenza regionale, diretti alla risoluzione delle piu' pressanti esigenze abitative, e' destinato l'importo di 100 milioni di euro a valere sulle risorse di cui all'art. 21 del DL 159/07, convertito dalla L.222/07.
- Alla ripartizione tra le regioni interessate si provvede con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti previo accordo intervenuto in sede di Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano.
- Per il finanziamento degli interventi di cui all'art. 1, comma 92, della L. 266/05, relativi alla Fiera del Levante di Bari, Fiera di Verona, Fiera di Foggia e Fiera di Padova, e' autorizzata la spesa di 5 milioni di euro per ciascuno degli anni 2009, 2010 e 2011.
- Viene inserita una norma con la quale vengono apportate modifiche all'art. 78, del DL 112/08, convertito dalla L. 133/08, su **Roma capitale**. In particolare, viene previsto che alla gestione ordinaria si applica quanto previsto dall'art. 77-bis, comma 17 del decreto, il quale prevede che gli enti istituiti negli anni 2007 e 2008 sono soggetti alle regole del patto di stabilita' interno, rispettivamente, dagli anni 2010 e 2011 assumendo quale base di calcolo su cui applicare le regole, le risultanze, rispettivamente degli esercizi 2008 e 2009. Il concorso agli obiettivi degli anni 2009 e 2010 stabiliti per il comune di Roma ai sensi del suddetto art. 77-bis e' a carico del piano di rientro. Viene, altresì, stabilito che la tempistica prevista per le entrate e le spese del piano di rientro di cui all'art. 78, comma 4, del citato DL 112/08, convertito dalla L. 133/08, e' rimodulata con apposito accordo tra il Ministero dell'economia e delle finanze e il commissario straordinario del Governo in modo da garantire la neutralita' finanziaria di quanto disposto dall'ultimo periodo del comma 3 del medesimo articolo 78 in termini di saldi di finanza pubblica.
- Viene introdotta una disposizione con la quale si apportano modifiche all'art. 61, del DL 112/08, convertito dalla L. 133/08. In particolare, viene previsto che a decorrere dal 1° gennaio 2009, la percentuale prevista, pari al 2%, dall'art. 92, comma 5, del D.Lgs. 163/06 (Codice dei contratti pubblici), relativa all'importo posto a base di gara di un'opera o di un lavoro, e' destinata nella misura dello 0,5 %, quale corrispettivo dell'incentivo alla progettazione e nella misura dell'1,5%, e' versata ad un apposito fondo di parte corrente, di cui al comma 17 del suddetto art. 61, del DL 112/08.
- Viene inserita una norma che apporta modifiche all'art. 13, comma 1, del DL 223/06, convertito dalla L. 248/06, il quale prevede che le societa' a capitale interamente pubblico o misto, costituite o partecipate dalle amministrazioni pubbliche regionali e locali per la produzione di beni e servizi strumentali all'attivita' di tali enti, con esclusione dei servizi pubblici locali, non possono svolgere prestazioni a favore di altri soggetti pubblici o privati, ne' in affidamento diretto ne' con gara e non possono partecipare ad altre societa' o enti. Al riguardo, in particolare, viene specificato che oltre ai servizi pubblici locali vengono esclusi anche i servizi di committenza o le centrali di committenza apprestati a livello regionale a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 3, comma 25, del D.Lgs. 163/06. Viene, inoltre, modificato l'art.3, comma 27, della L. 244/07 (legge finanziaria 2008) relativo ai limiti alla costituzione e alla partecipazione in societa' delle amministrazioni pubbliche. Viene previsto, in particolare, che e' sempre ammessa la costituzione di societa' che producono servizi di interesse generale e che forniscono servizi di committenza o di centrali di committenza a livello regionale a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 3, comma 25, del D.Lgs. 163/06.
- **Norme straordinarie per la velocizzazione delle procedure esecutive di progetti facenti parte del quadro strategico nazionale:** viene prevista la **possibilita' di assoggettare opere strategiche di competenza statale, in particolare opere previste nel Quadro strategico Nazionale (Qsn), a procedure derogatorie** che permettano di garantire il rispetto dei tempi di realizzazione degli interventi.

Con apposito **decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri**, su proposta del Ministro competente per materia di concerto con il Ministro dell'economia e delle finanze, **sono individuati gli investimenti pubblici di competenza statale**, ivi inclusi quelli di pubblica utilita', **con particolare riferimento agli interventi programmati nell'ambito del Quadro Strategico Nazionale** programmazione nazionale, **ritenuti prioritari per lo sviluppo economico del territorio** nonche' per le implicazioni occupazionali ed i connessi riflessi sociali, nel rispetto degli impegni assunti a livello internazionale. Il decreto di cui al presente comma e' emanato di concerto anche con il Ministro dello Sviluppo economico quando riguarda interventi programmati nei **settori dell'energia e delle telecomunicazioni**. Per quanto riguarda **gli interventi di competenza regionale si provvede con decreto del Presidente della Giunta Regionale ovvero dei Presidenti delle Province autonome di Trento e Bolzano**. Con lo stesso provvedimento, verranno specificati i tempi di realizzazione ed il quadro finanziario degli interventi e sul **rispetto dei tempi vigilano commissari straordinari delegati**, nominati con il provvedimento medesimo. Viene, altresì, previsto che il suddetto commissario monitora l'adozione degli atti e dei provvedimenti necessari per l'esecuzione dell'investimento; vigila sull'espletamento delle procedure realizzative e su quelle autorizzative, sulla stipula dei contratti e sulla cura delle attivita' occorrenti al finanziamento, utilizzando le risorse disponibili assegnate a tale fine. Esercita ogni potere di impulso, attraverso il piu' ampio coinvolgimento degli enti e dei soggetti coinvolti, per assicurare il coordinamento degli stessi ed il rispetto dei tempi. Puo' chiedere agli enti coinvolti ogni documento utile per l'esercizio dei propri compiti. Quando non sia rispettato o non sia possibile rispettare i tempi stabiliti dal cronoprogramma, il commissario comunica le circostanze del ritardo al Ministro competente, ovvero al Presidente

della Giunta regionale o ai Presidenti delle Province autonome di Trento e Bolzano. Qualora sopravvengano circostanze che impediscano la realizzazione totale o parziale dell'investimento, il commissario straordinario delegato propone al Ministro competente ovvero al Presidente della Giunta regionale o ai Presidenti delle Province autonome di Trento e Bolzano la revoca dell'assegnazione delle risorse.

Viene poi previsto che il Presidente del Consiglio dei Ministri delega il coordinamento e la vigilanza sui commissari al Ministro competente per materia che esplica le attività delegate avvalendosi delle strutture ministeriali vigenti. Per gli interventi di competenza regionale il Presidente della Giunta Regionale individua la competente struttura regionale. Le strutture individuate segnalano alla Corte dei Conti ogni ritardo riscontrato nella realizzazione dell'investimento, ai fini dell'eventuale esercizio dell'azione di responsabilità di cui all'art. 1, della L. 20/94.

Si tratta, in particolare, di poteri sostitutivi che permetteranno al commissario straordinario di adottare gli atti di competenza delle Amministrazioni interessate qualora queste non lo faranno nei tempi previsti.

Per le opere individuate saranno ridotti i tempi per presentare ricorso contro i provvedimenti adottati dal commissario straordinario e sarà semplificata la redazione delle sentenze.

Infine, le misure cautelari e l'annullamento dei provvedimenti impugnati non possono comportare, in alcun caso, la sospensione o la caducazione degli effetti del contratto già stipulato e in caso di annullamento degli atti della procedura, il giudice può esclusivamente disporre il risarcimento degli eventuali danni, ove comprovati, solo per equivalente. Riguardo al risarcimento del danno, in luogo della originaria previsione in base alla quale il risarcimento per equivalente del danno comprovato non può comunque eccedere la misura di utile effettivo che il ricorrente avrebbe conseguito se fosse risultato aggiudicatario, desumibile dall'offerta economica presentata in gara, viene previsto che le misure cautelari e l'annullamento dei provvedimenti impugnati non possono comportare, in alcun caso, la sospensione o la caducazione degli effetti del contratto già stipulato e in caso di annullamento degli atti della procedura, il giudice può esclusivamente disporre il risarcimento degli eventuali danni, ove comprovati, solo per equivalente. Al riguardo, il risarcimento per equivalente del danno comprovato non può comunque eccedere la misura del decimo dell'importo delle opere che sarebbero state eseguite se il ricorrente fosse risultato aggiudicatario, in base all'offerta economica presentata in gara. Se la parte soccombente ha agito o resistito in giudizio con mala fede o colpa grave, si applicano le disposizioni di cui all'art. 96 del codice di procedura civile.

Per la realizzazione delle infrastrutture e degli insediamenti produttivi strategici e di interesse nazionale si applica quanto specificamente previsto dalla Parte II, Titolo III, Capo IV, del D.Lgs. 163/06 (Codice dei contratti pubblici) sui lavori relativi alle infrastrutture strategiche e insediamenti produttivi. Al riguardo, viene previsto che nella progettazione esecutiva relativa ai progetti definitivi di infrastrutture, e insediamenti produttivi strategici di preminente interesse nazionale di cui alla parte II, titolo III, capo IV, del D.Lgs. 163/06 (Codice dei contratti pubblici), approvati precedentemente alla data di entrata in vigore del DPR 142/04, si applicano i limiti acustici previsti nell'allegato 1 al medesimo DPR142/04. viene, altresì, specificato che non si applica l'articolo 11, comma 2, del citato DPR142/04.

- Viene inserita una norma che apporta modifiche al comma 4, dell'art. 3 del regolamento di cui al DPR 383/94. In particolare, viene previsto che l'approvazione dei progetti, nei casi in cui la decisione sia adottata dalla conferenza di servizi, sostituisce ad ogni effetto gli atti di intesa, i pareri, le concessioni, anche edilizie, le autorizzazioni, le approvazioni, i nulla osta, previsti da leggi statali e regionali. Se una o più amministrazioni hanno espresso il proprio dissenso nell'ambito della conferenza di servizi, l'amministrazione statale precedente, d'intesa con la regione interessata, valutate le specifiche risultanze della conferenza di servizi e tenuto conto delle posizioni prevalenti espresse in detta sede, assume comunque la determinazione di conclusione del procedimento di localizzazione dell'opera. Nel caso in cui la determinazione di conclusione del procedimento di localizzazione dell'opera non si realizzi a causa del dissenso espresso da un'amministrazione dello Stato preposta alla tutela ambientale, paesaggistico-territoriale, del patrimonio storico-artistico o alla tutela della salute e della pubblica incolumità ovvero dalla regione interessata, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 81, comma 4, del DPR 616/77.

- Viene inserita una disposizione con la quale si prevede che al fine di accedere al finanziamento delle opere di cui al presente comma, da parte della Banca europea per gli investimenti (BEI), il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti predispone forme appropriate di collaborazione con la BEI stessa. L'area di collaborazione con la BEI riguarda prioritariamente gli interventi relativi alle opere infrastrutturali identificate nel piano decennale delle infrastrutture strategiche, approvato dal Comitato Interministeriale per la programmazione economica con delibera n. 121 del 21 dicembre 2001 pubblicata nel supplemento ordinario alla *Gazzetta Ufficiale* n. 68 del 21 marzo 2002, e finanziato dalla legge 21 dicembre 2001, n. 443, ovvero identificate nella direttiva 2004/54/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 29 aprile 2004, relativa ai requisiti minimi di sicurezza per le gallerie della rete stradale TEN e nella parte II, titolo III, capo IV, del D.Lgs. 163/06 (Codice dei contratti pubblici), sui lavori relativi a infrastrutture strategiche e insediamenti produttivi, nel rispetto dei requisiti e delle specifiche necessari per l'ammissibilità al finanziamento da parte della BEI stessa e del principio di sussidiarietà al quale questa è tenuta statutariamente ad attenersi.

- Viene previsto che il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti comunica ogni anno alla BEI una lista di progetti, tra quelli individuati dal DPEF suscettibili di poter beneficiare di un finanziamento da parte della BEI.

- Viene inserita una norma con la quale vengono apportate modifiche al D.Lgs. 152/06 (Codice dell'ambiente). Viene previsto, in particolare, che **non rientrano nel campo di applicazione della parte quarta del suddetto D.Lgs. 152/06, in materia di gestione dei rifiuti e di bonifica dei siti inquinati, oltre alle fattispecie già individuate, anche il suolo non contaminato e altro materiale allo stato naturale scavato nel corso dell'attività di costruzione, ove sia certo che il materiale sarà utilizzato a fini di costruzione allo stato naturale nello stesso sito in cui è stato scavato.**

- **Finanziamento Legge Obiettivo:** per la prosecuzione delle opere strategiche della Legge Obiettivo la norma autorizza due contributi quindicennali, di 60 milioni di euro a decorrere dal 2009 e di 150 milioni di euro dal 2010, in grado di generare un volume complessivo di investimenti pari a circa 2.300 milioni di euro.

Il resto, quantificato dalla relazione tecnica al Decreto Legge in 60 milioni per il 2009, 400 milioni nel 2010 e 500 milioni nel 2011, sarà coperto dalle maggiori entrate generate dal decreto stesso.

- **Detassazione dei microprogetti di arredo urbano e di interesse locale:** la disposizione prevede che per la

realizzazione di opere di interesse locale, gruppi di cittadini organizzati possano proporre all'ente locale territoriale competente proposte operative realizzabili in tempi brevi, con l'indicazione dei costi e dei mezzi di finanziamento, nel rispetto degli strumenti urbanistici vigenti o delle clausole di salvaguardia degli strumenti urbanistici adottati.

In luogo della originaria previsione in base alla quale decorsi due mesi dalla presentazione della proposta, senza che l'ente locale avesse provveduto, la stessa era ad ogni effetto approvata e autorizzata, viene stabilito che decorsi due mesi dalla presentazione della proposta, la stessa si intende respinta. Viene, altresì, previsto che entro lo stesso termine, l'ente locale può, con motivata delibera, disporre l'approvazione delle proposte formulate, regolando altresì le fasi essenziali del procedimento di realizzazione e i tempi di esecuzione. La realizzazione degli interventi che riguardino immobili sottoposti a tutela storico-artistica o paesaggistico-ambientale è subordinata al preventivo rilascio del parere o dell'autorizzazione richiesti dalle disposizioni di legge vigenti. Si applicano in particolare le disposizioni del testo unico delle disposizioni legislative in materia di beni culturali e ambientali, di cui al D.Lgs. 42/04 (in origine si prevedeva l'applicazione del D.Lgs. 490/99). La realizzazione delle opere non può dar luogo a oneri fiscali ed amministrativi per i soggetti attuatori, ad eccezione dell'IVA.

Viene disposto, inoltre, che le spese per la formulazione delle proposte e la realizzazione delle opere sono, fino alla attuazione del federalismo fiscale, ammesse in detrazione dall'imposta sul reddito dei soggetti che le hanno sostenute, nella misura del 36%, nel rispetto dei limiti di ammontare e delle modalità di cui all'art.1 della L. 449/97 e relativi provvedimenti di attuazione, e per il periodo di applicazione delle agevolazioni previste dal medesimo art. 1. Successivamente, ne sarà prevista la detrazione dai tributi propri dell'ente competente.

Le suddette disposizioni si applicano nelle Regioni a statuto ordinario a decorrere dal 60° giorno dalla data di entrata in vigore del decreto, salvo che le leggi regionali vigenti siano già conformi a quanto sopra previsto.

Al riguardo, viene precisato che resta fermo che le Regioni a statuto ordinario possono ampliare o ridurre l'ambito applicativo delle disposizioni di cui al periodo precedente, fatta in ogni caso salva la potestà legislativa esclusiva delle Regioni a statuto speciale e delle province autonome di Trento e di Bolzano.

- **Ferrovie e trasporto pubblico:** viene istituito un **Fondo per gli investimenti del Gruppo Ferrovie dello Stato, dotato di 960 milioni di euro per l'anno 2009.** Con decreto del Ministro dell'Economia e delle finanze saranno ripartite le risorse e saranno definiti i tempi e le modalità di erogazione del fondo.

È, inoltre, prevista un'autorizzazione di spesa di 480 milioni di euro per ciascuno degli anni 2009, 2010 e 2011 per la stipula dei nuovi contratti di servizio dello Stato e delle Regioni a statuto ordinario con Trenitalia. La destinazione delle risorse sarà definita entro il 29 dicembre 2008 con decreto del Ministro dell'Economia. Al riguardo, è stato precisato, in corso d'esame che quota parte delle risorse deve essere finalizzata all'incremento e al miglioramento del materiale rotabile dedicato al trasporto pubblico ferroviario.

Alla copertura della misura si provvede mediante corrispondente riduzione dell'autorizzazione di spesa di cui all'art. 61, comma 1, della L. 289/02, (Legge finanziaria 2003), relativa al Fondo per le aree sottoutilizzate.

Viene, altresì, disposto che Ferrovie dello Stato s.p.a. presenta annualmente al Ministro dell'Economia e delle finanze una relazione sui risultati della attuazione delle suddette disposizioni, dando evidenza in particolare del rispetto del criterio di ripartizione, in misura pari rispettivamente all'15% e al 85%, delle quote di investimento riservate al nord e al sud del Paese.

MISURE FISCALI

- **Procedura per il riconoscimento della detrazione del 55% per la riqualificazione energetica degli edifici:** vengono apportate modifiche alla norma sui meccanismi di controllo dei crediti d'imposta, relativi alla detrazione del 55% per la riqualificazione energetica negli edifici esistenti e alle spese per attività di ricerca di cui all'articolo 1 della L. 296/06 (legge finanziaria 2007).

In particolare, relativamente alla riqualificazione energetica negli edifici, viene soppressa la limitazione all'utilizzo del credito di imposta nel 2008, ripristinando le modalità applicative precedenti. Inoltre, per i periodi di imposta successivi a quello in corso alla data del 31 dicembre 2008, i contribuenti interessati inviano all'Agenzia delle Entrate un'apposita comunicazione nei modi e nei tempi da determinarsi con provvedimento del direttore dell'Agenzia il quale stabilisce, altresì, i termini e le modalità di comunicazione all'Agenzia dei dati forniti dai contribuenti in possesso dell'ENEA ai sensi del decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze del 19 febbraio 2007 che, a sua volta, entro 30 giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, dovrà essere modificato da un decreto di natura non regolamentare al fine di snellire le procedure e ridurre gli adempimenti burocratici a carico dei contribuenti.

Inoltre, per le spese sostenute a decorrere dal 1° gennaio 2009 per la riqualificazione energetica degli edifici la detrazione d'imposta lorda deve essere ripartita in cinque rate annuali.

Nell'ambito delle attività di monitoraggio sull'effettivo utilizzo dei crediti di imposta per nuove assunzioni e nuovi investimenti, l'Agenzia delle Entrate realizza nel 2009 una ricognizione delle risorse non utilizzate. Relativamente alle risorse finanziarie destinate ai medesimi crediti di imposta e alle altre risorse relative a rimborsi e compensazioni di crediti di imposta di cui alla contabilità speciale 1778 (Fondi di bilancio), viene disposta la riduzione di 1.155,6 milioni. Nello specifico, le suddette risorse sono versate all'entrata del bilancio dello Stato nella misura di 286,3 milioni nel 2009, di 236,1 milioni nel 2010, di 341,8 milioni nel 2010 e di 264,4 milioni nel 2013.

Per quanto riguarda i crediti d'imposta per spese per attività di ricerca, viene previsto che le risorse stanziare per le spese di cui all'articolo 1, commi da 280 a 283, della L. 296/06 (legge finanziaria 2007) sono pari a 375,2 milioni di euro per l'anno 2008, a 533,6 milioni di euro per l'anno 2009, a 654 milioni di euro per l'anno 2010 e a 65,4 milioni di euro per l'anno 2011 e che la procedura descritta per accedere al beneficio è applicabile a partire dall'anno 2009. In relazione alla procedura per la concessione del credito di imposta per le attività di ricerca avviate a partire dalla data di entrata in vigore del decreto legge in luogo del nulla osta da parte dell'Agenzia delle Entrate viene inserita la procedura del silenzio-assenso decorsi 90 giorni dalla data di comunicazione della certificazione dell'avvenuta prenotazione per l'accesso al credito.

Infine, per quanto riguarda l'approvazione del formulario per la trasmissione dei dati quale modello da utilizzare per la presentazione dell'istanza, viene specificato che lo stesso sia emanato con provvedimento del Direttore dell'Agenzia delle Entrate entro 30 giorni dall'entrata in vigore della legge di conversione e non del decreto stesso.

- **Deducibilita` dall`IRPEF/IRES della quota IRAP relativa al costo del lavoro e degli interessi passivi:** viene previsto che **a decorrere dal periodo d`imposta in corso al 31 dicembre 2008** (periodo d`imposta 2008, per i soggetti con periodo d`imposta coincidente con l`anno solare), e` **riconosciuta la deducibilita` dalle imposte sui redditi (IRPEF e IRES) di un ammontare pari al 10% dell`IRAP, forfetariamente riferita alla quota imponibile degli interessi passivi** (al netto degli interessi attivi) e proventi assimilati e del costo del lavoro per il personale dipendente o assimilato (al netto delle deduzioni spettanti ai sensi dell`art.11, del D.Lgs. 446/97).

Per quanto riguarda i periodi d`imposta precedenti a quelli in corso al 31 dicembre 2008, viene previsto il diritto al rimborso dell`ammontare dell`IRAP deducibile ai fini delle imposte sul reddito per i soggetti che, in pendenza del giudizio della Corte Costituzionale in ordine alla deducibilita` del costo del personale e degli interessi passivi ai fini IRAP, hanno gia` presentato istanza di rimborso.

Per i soggetti che alla data di entrata in vigore del decreto non hanno presentato istanza di rimborso, ma che sono ancora nei termini per la presentazione della stessa (48 mesi dal versamento delle imposte - art.38, D.P.R. 602/1973) viene prevista la possibilita` di presentare la stessa esclusivamente in via telematica.

A tal fine, il rimborso sara` eseguito nell`ordine cronologico di presentazione delle istanze e nei limiti di spesa pari a 100 mln di euro per il 2009, 500 mln di euro per il 2010 e 400 mln di euro per il 2011.

Le modalita` di presentazione delle istanze ed ogni altra disposizione attuativa sono rinviate all`emanazione di un provvedimento del Direttore dell`Agenzia delle Entrate.

Viene inserita una norma con la quale si prevede che le disposizioni recate dall`art. 3, del DL 162/08, convertito dalla L. 201/08, in tema di definizione delle posizioni dei soggetti che hanno usufruito delle sospensioni dei termini dei versamenti tributari e contributivi a seguito degli eventi sismici che hanno interessato le Regioni Marche ed Umbria nel 1997, si applicano altresì per tutti i soggetti residenti o aventi domicilio nei territori maggiormente colpiti dagli eventi sismici del 31 ottobre 2002 e individuati con decreti del Ministero dell`economia e delle finanze del 14 e 15 novembre 2002 e del 9 gennaio 2003, pubblicati, rispettivamente, nella *Gazzetta Ufficiale* n. 270 del 18 novembre 2002, n. 272 del 20 novembre 2002 e n. 16 del 21 gennaio 2003.

- **Esigibilita` IVA per cassa: viene estesa la disciplina delle operazioni soggette ad IVA ad esigibilita` differita** (art.6, comma 5, secondo periodo, D.P.R. 633/1972) **a tutte le operazioni imponibili** (cessioni di beni o prestazioni di servizi) **rese a favore di soggetti esercenti attivita` d`impresa**, arti o professioni per cui il cedente o prestatore puo` versare il debito d`imposta al momento del pagamento dei corrispettivi e non gia` al momento in cui si intendono effettuate le operazioni.

Al riguardo, l`esigibilita` differita e` stabilita nel termine massimo di un anno dall`effettuazione dell`operazione, salvo l`ipotesi in cui, in tale periodo, il cessionario o committente venga assoggettato a procedure concorsuali o esecutive.

Tale disposizione non si applica, tra l`altro, alle operazioni soggette al meccanismo del `reverse charge` (es. prestazioni rese in subappalto nel settore edile).

Resta fermo che l`efficacia della misura e` subordinata ad autorizzazione comunitaria, ai sensi della direttiva 2006/112/CE, sulla base della quale sara` poi emanato un decreto del Ministro dell`Economia e delle Finanze con cui verra` fissato il volume d`affari dei contribuenti beneficiari della disposizione.

- **Revisione degli Studi di Settore:** viene stabilito che, in considerazione degli effetti dell`attuale crisi economica e dei mercati, e **con riferimento a determinati settori o aree territoriali, gli Studi di Settore attualmente in vigore possono essere integrati con decreto del Ministro dell`Economia e Finanze, sentito il parere della Commissione degli Esperti.**

In particolare, tali modifiche terranno conto, tra l`altro, delle segnalazioni degli Osservatori regionali per gli Studi di Settore.

- **Rimborsi fiscali ultradecennali e velocizzazione, anche attraverso garanzie della Sace Spa dei pagamenti da parte della PA:** viene prevista la **modifica dell`art. 15-bis, del DL 81/07, convertito dalla L. 127/07, relativo alle misure in materia di IRAP e di oneri contribuiti nel lavoro subordinato privato, nonche` in materia di rimborsi IVA e di deducibilita` delle spese per veicoli non utilizzati esclusivamente come beni strumentali.** In particolare, viene disposto che relativamente agli anni 2008 e 2009 le risorse disponibili sono iscritte sul Fondo per l`estinzione dei debiti pregressi delle amministrazioni centrali, di cui all`articolo 1, comma 50, della L. 266/05 (Legge finanziaria 2006), rispettivamente, per provvedere all`estinzione dei crediti, maturati nei confronti dei Ministeri alla data del 31 dicembre 2007, il cui pagamento rientri, secondo i criteri di contabilita` nazionale, tra le regolazioni debitorie pregresse e il cui ammontare e` accertato con decreto del Ministro dell`Economia e delle finanze, anche sulla base delle risultanze emerse a seguito della emanazione della propria circolare n. 7 del 5 febbraio 2008, nonche` per essere trasferite alla contabilita` speciale n. 1778 `Agenzia delle entrate - Fondi di Bilancio` per i rimborsi richiesti da piu` di dieci anni. (come modificato dagli emendamenti di cui sopra).

Viene previsto, inoltre, che con decreto del Ministro dell`Economia e delle finanze, da emanare entro 60 giorni dalla data di entrata in vigore del decreto, sono stabilite le modalita` per favorire l`intervento delle imprese di assicurazione e della SACE s.p.a. nella prestazione di garanzie finalizzate ad agevolare la riscossione dei crediti vantati dai fornitori di beni e servizi nei confronti delle amministrazioni pubbliche.

- Per quanto riguarda la disposizione sui rimborsi fiscali ultradecennali, viene previsto che per l`anno 2009, su istanza del creditore di somme dovute per somministrazioni, forniture ed appalti, le Regioni e gli enti locali possono, nel rispetto dei limiti di cui agli articoli 77-bis e 77-ter del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133 (Patto di stabilita` interno), certificare entro il termine di venti giorni dalla data di ricezione dell`istanza se il relativo credito sia certo, liquido ed esigibile, al fine di consentire al creditore la cessione *pro soluto* a favore di banche o intermediari finanziari riconosciuti dalla legislazione vigente. Tale cessione e` valida anche se il contratto di fornitura o di servizio con la pubblica amministrazione abbia escluso la cedibilita` del credito.

Inoltre, viene eliminato il riferimento al comma 139 dell`articolo 1 della legge finanziaria per il 2008, che stabilisce la

maturazione di interessi giornalieri in relazione a crediti fiscali ultradecennali IRPEF e IRPEG in attesa di essere erogati e vengono altresì abrogati, oltre al comma 140-bis dell'articolo 1 della legge finanziaria 2008, i commi 139 e 140 della medesima disposizione di legge. Questi ultimi attengono, rispettivamente, alla maturazione di interessi giornalieri, decorsi più di dieci anni dalla richiesta del rimborso, e alla decorrenza del periodo sul quale calcolare i suddetti interessi.

- **Riduzione dell'acconto IRES e IRAP:** viene stabilita la **riduzione del 3% della misura degli acconti IRES e IRAP dovuti per il periodo d'imposta 2008.**

Per quei contribuenti che avessero già provveduto al pagamento dell'acconto, viene riconosciuto un credito d'imposta pari alla riduzione stabilita del 3%, da utilizzare in compensazione con il modello F24. Al riguardo, viene previsto che con successivo decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri saranno stabilite le modalità ed i termini per il versamento di quanto non corrisposto in virtù di tale disposizione.

- **Rivalutazione dei beni immobili d'impresa:** viene prevista, a favore delle imprese, la possibilità di rivalutare i beni immobili risultanti nel bilancio in corso al 31 dicembre 2007, con esclusione degli immobili destinati alla vendita e delle aree edificabili.

La rivalutazione va effettuata nel bilancio dell'esercizio successivo a quello in corso al 31 dicembre 2007 (nel bilancio relativo all'esercizio 2008), mediante il pagamento di un'imposta sostitutiva delle imposte sui redditi e dell'IRAP, pari al: 4% (in origine 7%) per i beni non ammortizzabili e al 7% (in origine 10%) per i beni ammortizzabili.

L'imposta sostituita deve essere versata, a scelta, in un'unica soluzione, entro il termine di versamento del saldo delle imposte sul reddito relative al periodo d'imposta in cui la rivalutazione è eseguita, oppure in tre rate annuali, di cui la prima con la medesima scadenza (sulle rate successive alla prima sono dovuti gli interessi legale, pari al 3% annuo, da versarsi contestualmente alla rata).

In particolare, sono ammessi alla rivalutazione:

- i fabbricati strumentali (es. opifici), iscritti in bilancio tra le immobilizzazioni materiali (non destinati alla vendita). Per questi, l'imposta sostitutiva è pari al 10%;
- i fabbricati non strumentali (es. case di abitazione), iscritti in bilancio tra le immobilizzazioni materiali (non destinati alla vendita). Per questi, l'imposta sostitutiva è pari al 7%.

Gli effetti fiscali della rivalutazione decorrono dal quinto (in origine terzo) periodo d'imposta successivo a quello con riferimento al quale la medesima è eseguita.

Viene specificato che nel caso di cessione a titolo oneroso, di assegnazione ai soci, di destinazione a finalità estranee all'esercizio dell'impresa ovvero al consumo personale o familiare dell'imprenditore dei beni rivalutati in data anteriore a quella di inizio del sesto (in origine quarto) esercizio successivo a quello nel cui bilancio la rivalutazione è stata eseguita, ai fini della determinazione delle plusvalenze o minusvalenze, si ha riguardo al costo del bene prima della rivalutazione.

- **Riduzione dei costi amministrativi a carico delle imprese:** vengono apportate modifiche all'art. 21, comma 9, della L. 413/91, relativo all'interpello della amministrazione finanziaria da parte dei contribuenti. In particolare, in relazione alla disposizione che prevede che il contribuente, anche prima della conclusione di un contratto, di una convenzione o di un atto che possa dar luogo all'applicazione delle disposizioni appositamente richiamate, può richiedere il preventivo parere alla competente direzione generale del Ministero delle finanze fornendole tutti gli elementi conoscitivi utili ai fini della corretta qualificazione tributaria della fattispecie prospettata, viene previsto che la mancata comunicazione del parere da parte dell'Agenzia delle entrate entro 120 giorni e dopo ulteriori 60 giorni dalla diffida ad adempiere da parte del contribuente equivale a silenzio assenso.

Viene altresì, prevista, l'abrogazione dei commi da 30 a 32 dell'art. 1, della L. 296/06 (legge finanziaria 2007) che prevedono l'obbligo per i titolari di partita IVA di comunicare preventivamente all'Agenzia delle entrate l'intenzione di utilizzare crediti in compensazione in misura superiore a 10.000 euro.

Vengono apportate modifiche all'art. 13, del D.Lgs. 472/97, in materia di sanzioni amministrative per le violazioni di norme tributarie, relativo al ravvedimento. In particolare, vengono modificate le sanzioni applicabili in caso di ravvedimento operoso e viene ridotta:

- da un ottavo ad un dodicesimo del minimo la misura della sanzione comminabile in caso di mancato pagamento del tributo o di un acconto, se esso viene eseguito nel termine di trenta giorni dalla data della sua commissione;
- da un quinto ad un decimo la sanzione comminabile nel caso in cui la regolarizzazione degli errori e delle omissioni, anche se incidenti sulla determinazione o sul pagamento del tributo avviene entro il termine per la presentazione della dichiarazione relativa all'anno nel corso del quale è stata commessa la violazione, ovvero quando non è prevista dichiarazione periodica, entro un anno dall'omissione o dall'errore;
- da un ottavo ad un dodicesimo del minimo di quella prevista per l'omissione della presentazione della dichiarazione, se questa viene presentata con ritardo non superiore a novanta giorni;
- da un ottavo ad un dodicesimo del minimo di quella prevista per l'omessa presentazione della dichiarazione periodica prescritta in materia di imposta sul valore aggiunto, se questa viene presentata con ritardo non superiore a trenta giorni.

Viene, altresì, previsto che le imprese costituite in forma societaria sono tenute ad indicare il proprio indirizzo di posta elettronica certificata nella domanda di iscrizione al registro delle imprese.

Vengono apportate modifiche al D.Lgs. 82/05 (Codice dell'amministrazione digitale). In particolare, viene previsto che le copie su supporto informatico di qualsiasi tipologia di documenti analogici originali, formati in origine su supporto cartaceo o su altro supporto non informatico, sostituiscono ad ogni effetto di legge gli originali da cui sono tratte se la loro conformità all'originale è assicurata da chi lo detiene mediante l'utilizzo della propria firma digitale e nel rispetto delle regole tecniche di cui all'art. 71 del D.Lgs. 82/05. Viene, previsto, inoltre, che con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri possono essere individuate particolari tipologie di documenti analogici originali unici per le quali, in ragione di esigenze di natura pubblicistica, permane l'obbligo della conservazione dell'originale analogico oppure, in caso di conservazione ottica sostitutiva, la loro conformità all'originale deve essere autenticata da un notaio o da altro pubblico ufficiale a ciò autorizzato con dichiarazione da questi firmata digitalmente ed allegata al documento informatico.

- Viene, inoltre, introdotta una norma con la quale si apportano modifiche al Codice civile. In particolare, viene

inserirlo il comma 2215-bis relativo alla documentazione informatica.

Viene previsto, al riguardo, che i libri, i repertori, le scritture e la documentazione la cui tenuta è obbligatoria per disposizione di legge o di regolamento o che sono richiesti dalla natura o dalle dimensioni dell'impresa possono essere formati e tenuti con strumenti informatici.

Le registrazioni contenute nei documenti di cui sopra debbono essere rese consultabili in ogni momento con i mezzi messi a disposizione dal soggetto tenentario e costituiscono informazione primaria e originale da cui è possibile effettuare, su diversi tipi di supporto, riproduzioni e copie per gli usi consentiti dalla legge.

Gli obblighi di numerazione progressiva, vidimazione e gli altri obblighi previsti dalle disposizioni di legge o di regolamento per la tenuta dei libri, repertori e scritture, ivi compreso quello di regolare tenuta dei medesimi, sono assolti, in caso di tenuta con strumenti informatici, mediante apposizione, ogni tre mesi a far data dalla messa in opera, della marcatura temporale e della firma digitale dell'imprenditore o di altro soggetto dal medesimo delegato inerenti al documento contenente le registrazioni relative ai tre mesi precedenti.

Qualora per tre mesi non siano state eseguite registrazioni, la firma digitale e la marcatura temporale devono essere apposte all'atto di una nuova registrazione, e da tale apposizione decorre il periodo trimestrale.

I libri, repertori e scritture tenuti con strumenti informatici, secondo quanto previsto dal presente articolo, hanno l'efficacia probatoria di cui agli articoli 2709 e 2710 del codice civile.

- **Accertamenti:** vengono apportate modifiche all'art. 5, del D.Lgs. 218/97, relativo all'avvio del procedimento in materia di accertamenti tributari. Al riguardo, viene previsto, in particolare, che l'ufficio invia al contribuente un invito a comparire, nel quale sono indicati, oltre ai periodi di imposta suscettibili di accertamento e al giorno e luogo della comparizione per **definire l'accertamento con adesione**, anche le maggiori imposte, ritenute, contributi, sanzioni ed interessi dovuti in caso di definizione agevolata e i motivi che hanno dato luogo alla determinazione delle maggiori imposte, ritenute e contributi.

- Per quanto concerne la norma sugli accertamenti tributari vengono apportati correttivi tra cui l'inserimento di nuove prescrizioni.

In particolare, vengono previste modifiche anche all'articolo 11 del D.lgs. 218/97 sull'avvio del procedimento di accertamento con adesione, all'articolo 4 sulla compensa degli uffici e all'articolo 15 del medesimo decreto legislativo sulle sanzioni applicabili in caso di omessa impugnazione.

Con un comma aggiuntivo viene stabilito che al fine di potenziare le capacità accertamento dell'amministrazione finanziaria, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, l'Amministrazione autonoma dei monopoli di Stato può avvalersi del personale del Ministero dell'economia e delle finanze, attualmente in servizio presso le direzioni territoriali dell'economia e delle finanze, previa adeguata formazione specialistica.

Con un ulteriore comma aggiuntivo vengono apportate modifiche all'articolo 2 del DL 143/08, convertito dalla L. 181/08 che disciplina il Fondo unico di giustizia prevedendo l'inserimento, tra l'altro, dei commi 3-bis e 7-quater alla medesima disposizione di legge.

Viene previsto, inoltre, che il contribuente può prestare adesione ai contenuti dell'invito a comparire mediante comunicazione al competente ufficio e versamento delle somme dovute entro il quindicesimo giorno antecedente la data fissata per la comparizione. Alla comunicazione di adesione, che deve contenere, in caso di pagamento rateale, l'indicazione del numero delle rate prescelte, deve essere unita la quietanza dell'avvenuto pagamento della prima o unica rata.

Viene previsto, al riguardo che il pagamento delle somme dovute indicate nell'invito a comparire deve essere effettuato con modalità appositamente indicate. Sull'importo delle rate successive alla prima sono dovuti gli interessi al saggio legale calcolati dal giorno successivo al versamento della prima rata.

In caso di mancato pagamento delle somme dovute il competente ufficio dell'Agenzia delle entrate provvede all'iscrizione a ruolo a titolo definitivo delle predette somme a norma dell'art. 14, del DPR 602/73 sulla riscossione delle imposte sul reddito.

Viene, altresì, disposto che le disposizioni di cui sopra non si applicano agli inviti preceduti dai processi verbali di constatazione definibili ai sensi dell'articolo 5-bis, comma 1, per i quali non sia stata prestata adesione e con riferimento alle maggiori imposte ed altre somme relative alle violazioni indicate nei processi verbali stessi che consentono l'emissione degli accertamenti di cui all'art. 41-bis del DPR 602/73 e all'art. 54, quarto comma, del DPR 633/72.

Per quanto riguarda **le dichiarazioni in materia di imposte e le dichiarazioni IVA delle imprese di più rilevante dimensione**, l'Agenzia delle entrate attiva un controllo sostanziale entro l'anno successivo a quello della presentazione.

Al riguardo, si considerano imprese di più rilevante dimensione quelle che conseguono un volume d'affari o ricavi non inferiori a trecento milioni di euro. Tale importo è gradualmente diminuito fino a cento milioni di euro entro il 31 dicembre 2011. Le modalità della riduzione sono stabilite con provvedimento del Direttore dell'Agenzia delle entrate.

MISURE A FAVORE DELLE FAMIGLIE

- **Mutui prima casa:** per i mutui in corso le rate variabili 2009 non possono superare il 4% grazie all'accoglienza da parte dello Stato dell'eventuale eccedenza; per i nuovi mutui, il saggio di base su cui si calcolano gli spread è costituito dal saggio BCE. Per i mutui a tasso variabile sottoscritti prima del 31 ottobre 2008, viene previsto che l'importo della rata si calcola con riferimento al maggiore tra il 4% ed il tasso contrattuale alla data di sottoscrizione del contratto; per la parte eccedente (rispetto al tasso di mercato) interviene lo Stato.

La norma si applica ai soli mutui accesi per l'acquisto, la costruzione e la ristrutturazione della prima abitazione sottoscritti alla data del 31 ottobre 2008.

Per quanto riguarda i nuovi contratti di mutuo a tasso variabile, sottoscritti dopo il 1° gennaio 2009, viene disposto che le banche e gli intermediari finanziari devono assicurare ai propri clienti la possibilità di poter stipulare contratti a tasso variabile indicizzati al tasso per le operazioni di rifinanziamento principale della BCE (pari oggi al 3,25%) (come modificato in corso d'esame).

Al riguardo, gli stessi avranno l'obbligo di osservare le norme emanate dalla Banca d'Italia per assicurare l'adeguata pubblicità e la trasparenza delle offerte e delle condizioni applicate, nonché di trasmettere statistiche sul numero e sull'ammontare dei mutui stipulati e sulle condizioni contrattuali praticate.

In corso d'esame è stato previsto che con provvedimento dell'Agenzia delle Entrate vengono stabilite, tra l'altro, le modalità tecniche per garantire agli operatori un credito di imposta utilizzabile esclusivamente in compensazione (ai sensi dell'art. 17 del d.lgs. 241/97) e di ammontare pari alla quota di rata a carico dello Stato e per il monitoraggio dei flussi finanziari anche al fine di emanare i provvedimenti che individuano le risorse necessarie per il finanziamento delle operazioni di sottoscrizione pubblica di obbligazioni bancarie speciali, di cui all'articolo 12, comma 9 del medesimo decreto legge. Inoltre, al fine di escludere a carico del mutuatario i costi relativi alla surrogazione, viene previsto che gli atti di consenso alla surrogazione, di cui all'articolo 1202 del codice civile relativi ai mutui accessi per l'acquisto, la ristrutturazione o la costruzione dell'abitazione principale contratti entro la data di entrata in vigore della legge di conversione del decreto da soggetti per cui è prevista la rinegoziazione obbligatoria, sono autenticati da notaio senza applicazione di onorari, con il solo rimborso delle spese. Inoltre, viene autorizzata per l'anno 2009 la spesa di 20 milioni di euro, al fine di incrementare la dotazione del Fondo nazionale per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione, di cui all'articolo 11, comma 1, della L. 431/98.

Con disposizioni aggiuntive, viene, altresì, previsto che a decorrere dal 1° gennaio 2009, alcune sanzioni amministrative pecuniarie previste dal TUB si applichino anche alle ipotesi di inosservanza delle disposizioni sulla portabilità dei mutui di cui all'art. 8 del DL 7/07 e all'art. 2, comma 450, della legge finanziaria 2008. In particolare l'ammontare di tali sanzioni è destinato ad incrementare il Fondo di solidarietà per la sospensione delle rate delle famiglie in difficoltà.

- **Contenimento delle tariffe:** a decorrere dalla data di entrata in vigore del decreto legge e fino al 31 dicembre 2009, è prevista la sospensione dell'efficacia delle norme statali che obbligano o autorizzano organi dello Stato ad emanare atti aventi ad oggetto l'adeguamento di diritti, contributi o tariffe a carico di persone fisiche o persone giuridiche in relazione al tasso di inflazione ovvero ad altri meccanismi automatici, fatta eccezione per i provvedimenti volti al recupero dei soli maggiori oneri effettivamente sostenuti e per le tariffe relative al servizio idrico e ai settori dell'energia elettrica e del gas (come modificato in corso d'esame)

Vengono, altresì, dettate specifiche disposizioni per quanto concerne i settori autostradale e dell'energia elettrica e del gas.

- **Settore autostradale:** per l'anno 2009, ferma restando la piena efficacia e validità delle previsioni tariffarie contenute negli atti convenzionali vigenti, gli incrementi tariffari autostradali, sono sospesi fino al 30 aprile 2009 ed applicati a decorrere dal 1° maggio 2009.

Entro il 30 aprile 2009, con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, da formularsi entro il 28 febbraio 2009, sentite le Commissioni parlamentari competenti, sono approvate misure finalizzate a creare le condizioni per accelerare la realizzazione dei piani di investimento, fermo restando quanto stabilito dalle vigenti convenzioni autostradali.

Fino alla data del 30 aprile 2009 è altresì sospesa la riscossione dell'incremento del sovrapprezzo sulle tariffe di pedaggio autostradali decorrente dal 1° gennaio 2009, così come stabilito dalla legge 296/06.

Vengono, altresì, introdotte modifiche al DL 59/08, convertito dalla legge 101/08, per cui le società concessionarie, ove ne facciano richiesta, possono concordare con il concedente una formula semplificata del sistema di adeguamento annuale delle tariffe di pedaggio basata su di una percentuale fissa, per l'intera durata della convenzione, dell'inflazione reale, anche tenendo conto degli investimenti effettuati.

Ulteriori modifiche attengono l'art. 21 del DL 355/03, convertito dalla legge 47/04, sulle modalità con cui il concessionario comunica al concedente, entro il 31 ottobre di ogni anno, le variazioni tariffarie che intende applicare, comprensivo della componente investimenti del parametro X relativo a ciascuno dei nuovi interventi aggiuntivi.

Modificati, altresì, i termini relativi alle verifiche e alle approvazioni da parte del concedente stesso e dei Ministri delle Infrastrutture e dei Trasporti e dell'Economia e delle Finanze.

- **Energia elettrica e gas:** viene disposto che l'Autorità per l'energia elettrica ed il gas effettua un particolare monitoraggio sull'andamento dei prezzi, nel mercato interno, relativi alla fornitura dell'energia elettrica e del gas naturale, avendo riguardo alla diminuzione del prezzo dei prodotti petroliferi; entro il 28 febbraio 2009 adotta le misure e formula ai Ministri competenti le proposte necessarie per assicurare, in particolare, che le famiglie fruiscano dei vantaggi derivanti dalla predetta diminuzione (come modificato in corso d'esame).

Vengono previste tariffe agevolate per le famiglie economicamente svantaggiate nonché forme di compensazione della spesa per la fornitura di gas naturale. Inoltre, al fine di garantire minori oneri per le famiglie e le imprese e di ridurre il prezzo dell'energia, entro 60 giorni dalla data di entrata in vigore del decreto legge il Ministero per lo Sviluppo economico, sentita l'Autorità per l'energia elettrica e il gas, conferma la disciplina relativa al mercato elettrico ai seguenti principi:

- il prezzo dell'energia è determinato in base ai diversi prezzi di vendita offerti, in modo vincolante, da ciascuna azienda e accettati dal gestore del mercato elettrico, con precedenza per le forniture offerte ai prezzi più bassi fino al completo soddisfacimento della domanda;
- l'Autorità può effettuare interventi di regolazione asimmetrici, di carattere temporaneo, nelle zone dove si verificano anomalie nell'offerta o non ci sia un sufficiente livello di concorrenza;
- l'adozione di ogni altra misura idonea a favorire una maggiore concorrenza nella produzione e nell'offerta di energia.

- **Bonus straordinario:** vengono previste disposizioni di sostegno alle famiglie, tra cui un bonus straordinario per il solo anno 2009, ai soggetti residenti componenti di un nucleo familiare a basso reddito. In corso d'esame il termine per la presentazione della domanda per l'accesso al bonus straordinario è stato differito dal 31 gennaio 2009 al 28 febbraio 2009.

- **Fondo di credito per i nuovi nati:** per la realizzazione di iniziative a carattere nazionale volte a favorire l'accesso al credito delle famiglie con un figlio nato o adottato nell'anno di riferimento viene istituito un apposito **fondo rotativo**, con una dotazione di 25 milioni di euro per ciascuno degli anni 2009, 2010 e 2011, finalizzato al rilascio di garanzie dirette, anche fidejussorie, alle banche e agli intermediari finanziari.

Viene introdotta una disposizione in materia di **semplificazione per le famiglie e per le imprese**. Viene previsto, in particolare, che a decorrere dalla data di entrata in vigore del decreto del Ministro per la pubblica amministrazione e l'innovazione e del Ministro dell'Interno, secondo le modalità ivi previste, i cittadini comunicano il trasferimento della propria residenza e gli altri eventi anagrafici e di stato civile all'ufficio competente. Entro ventiquattro ore dalla conclusione del procedimento amministrativo anagrafico, l'ufficio di anagrafe trasmette le variazioni all'indice nazionale delle anagrafi, di cui all'art. 1 della L.1228/54 che provvede a renderle accessibili alle altre amministrazioni pubbliche.

Viene, inoltre, stabilito che in attuazione dei principi stabiliti dall'art. 18, comma 2, della legge 241/90 e dall'articolo 43, comma 5, del testo unico nelle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documenti del DPR 445/00, le stazioni appaltanti pubbliche acquisiscono d'ufficio, anche attraverso strumenti informatici, il documento unico di regolarità contributiva (DURC) dagli istituti o dagli enti abilitati al rilascio in tutti i casi in cui è richiesto dalla legge.

L'Istituto nazionale della previdenza sociale (INPS), trasmette, in via informatica, le comunicazioni semplificate di cui sopra ai Servizi competenti, al Ministero del lavoro, della salute e delle politiche sociali, all'Istituto nazionale per l'assicurazione contro gli infortuni sul lavoro (INAIL), nonché alla prefettura-ufficio territoriale del Governo, nell'ambito del Sistema pubblico di connettività e nel rispetto delle regole tecniche di sicurezza, di cui all'articolo 71, comma 1-bis, D.Lgs. 82/05 (Codice dell'amministrazione digitale), anche ai fini di quanto previsto dall'articolo 4-bis, comma 6, del D.Lgs. 181/00.

LAVORO

- **Proroga detassazione contratti di produttività:** per il periodo dal 1° gennaio 2009 al 31 dicembre 2009, vengono previsti:

- la **proroga dell'imposta sostitutiva delle imposte sul reddito, pari al 10%**, con riferimento alle somme relative ad incrementi di produttività, innovazione ed efficienza organizzativa, ed altri elementi di competitività e redditività legati all'andamento economico dell'impresa (di cui all'art.2, comma1, lett. c, del DL 93/2008);
- l'**aumento a 6.000 euro lordi delle somme per premi di produttività** su cui calcolare l'imposta sostitutiva, fissato a 3.000 euro lordi fino al 31 dicembre 2008;
- l'applicabilità dell'imposta sostitutiva relativa a tali premi di produttività nei confronti dei lavoratori del settore privato titolari di reddito da lavoro dipendente non superiore, nell'anno 2008, a 35.000 euro lordi (con un aumento della soglia di reddito rispetto al limite in vigore fino al 31 dicembre 2008, pari a 30.000 euro).

- **Strumenti di tutela del reddito in caso di sospensione dal lavoro o di disoccupazione e disciplina per la concessione degli ammortizzatori sociali in deroga:** nell'ambito del Fondo per l'occupazione di cui all'art. 1, comma 7, del DL 148/93, convertito dalla L. 236/93, fermo restando quanto previsto dal comma 8 del presente articolo, sono preordinate le somme di 289 milioni di euro per l'anno 2009, di 304 milioni di euro per ciascuno degli anni 2010 e 2011 e di 54 milioni di euro a decorrere dall'anno 2012, nei limiti delle quali è riconosciuto l'accesso, secondo le modalità e i criteri di priorità appositamente stabiliti, agli istituti di tutela del reddito in caso di sospensione dal lavoro, ivi includendo il riconoscimento della contribuzione figurativa e degli assegni al nucleo familiare, nonché all'istituto sperimentale di tutela del reddito di cui al comma 2, dell'art. 1 del suddetto decreto. Viene precisato che in sede di prima assegnazione delle risorse previste per l'anno 2009 per la concessione di trattamenti di cassa integrazione guadagni straordinaria, una parte dei fondi disponibili potranno essere trasferiti direttamente alle Province che ne faranno richiesta attraverso accordi a tal fine stipulati.

Viene prevista, tra l'altro:

- l'**indennità ordinaria di disoccupazione non agricola** con requisiti normali di cui all'art. 19, primo comma, del regio decreto-legge 636/39 convertito dalla L. 1272/39, **per i lavoratori sospesi per crisi aziendali o occupazionali** e che siano in possesso dei requisiti di cui al predetto art. 19, primo comma e subordinatamente ad un intervento integrativo pari almeno alla misura del venti per cento dell'indennità stessa a carico degli enti bilaterali previsti dalla contrattazione collettiva compresi quelli di cui all'art. 12 del D.Lgs. 276/03. La durata massima del trattamento non può superare novanta giornate annue di indennità nell'anno solare. Quanto non si applica ai lavoratori dipendenti da aziende destinatarie di trattamenti di integrazione salariale, nonché nei casi di contratti di lavoro a tempo indeterminato con previsione di sospensioni lavorative programmate e di contratti di lavoro a tempo parziale verticale. **L'indennità di disoccupazione non spetta nelle ipotesi di perdita e sospensione dello stato di disoccupazione disciplinate dalla normativa in materia di incontro tra domanda e offerta di lavoro.**

- **in via sperimentale per il triennio 2009-2011 e subordinatamente a un intervento integrativo pari almeno alla misura del venti per cento dell'indennità stessa a carico degli enti bilaterali previsti dalla contrattazione collettiva un trattamento, in caso di sospensione per crisi aziendali o occupazionali** ovvero in caso di licenziamento, pari all'indennità ordinaria di disoccupazione con requisiti normali **per i lavoratori assunti con la qualifica di apprendista alla data di entrata in vigore del presente decreto e con almeno tre mesi di servizio** presso l'azienda interessata da trattamento, per la durata massima di novanta giornate nell'intero periodo di vigenza del contratto di apprendista.

Viene, altresì, previsto che le risorse finanziarie destinate agli ammortizzatori sociali in deroga alla vigente normativa, anche integrate ai sensi della norma del decreto (sopra descritta) relativa alla riassegnazione delle risorse del Fondo aree sottoutilizzate per occupazione e formazione e per interventi infrastrutturali, possono essere utilizzate con riferimento a tutte le tipologie di lavoro subordinato, compresi i contratti di apprendistato e di somministrazione. Viene disposta, inoltre, la proroga al 31 dicembre 2009 del termine di iscrizione nelle liste di mobilità dei lavoratori

licenziati per giustificato motivo oggettivo da aziende che occupano fino a quindici dipendenti.

- Viene previsto che l'INPS stipula con gli enti bilaterali, secondo linee guida specificatamente definite, apposite convenzioni per la gestione dei trattamenti e lo scambio di informazioni, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, anche tramite la costituzione di un'apposita banca dati alla quale possono accedere anche i servizi competenti di cui all'art. 1, del D.Lgs. 181/00

- Viene inserita una norma con la quale si prevede che nel caso di mobilità tra i fondi interprofessionali per la formazione continua di cui all'art. 118 della L. 388/00, da parte dei datori di lavoro aderenti, la quota di adesione versata dal datore di lavoro interessato presso il fondo di provenienza deve essere trasferita al nuovo fondo di adesione nella misura del 70 % del totale, al netto dell'ammontare eventualmente già utilizzato dal datore di lavoro interessato per finanziare propri piani formativi, a condizione che l'importo da trasferire per tutte le posizioni contributive del datore di lavoro interessato sia almeno pari a 3.000 euro. Entro novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge, l'INPS rende disponibile, senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, la procedura che consente ai datori di lavoro di effettuare il trasferimento della propria quota di adesione a un nuovo fondo e che assicura la trasmissione al nuovo fondo, a partire dal terzo mese successivo a quello in cui è avvenuto il trasferimento, dei versamenti effettuati dal datore di lavoro interessato.

- Viene inserita una norma con la quale si prevede che ai lavoratori non destinatari dei trattamenti di cui all'art. 7 della L. 223/91, in caso di licenziamento, può essere erogato un trattamento di ammontare equivalente all'indennità di mobilità nell'ambito delle risorse finanziarie destinate per l'anno 2009 agli ammortizzatori sociali in deroga alla vigente normativa. Ai medesimi lavoratori la normativa in materia di disoccupazione di cui all'art. 19, comma 1, del regio decreto 636/39, convertito dalla L.1272/39, si applica con esclusivo riferimento alla contribuzione figurativa per i periodi previsti dall'articolo 1, comma 25 della L. 247/07.

- Viene inserita una norma che istituisce presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri il Fondo di sostegno per l'occupazione e l'imprenditoria giovanile apportando modifiche ai commi 72, 73 e 74 della L. 247/07 (legge finanziaria 2008). In particolare, viene innalzato a 35 anni il limite di età per accedere ai finanziamenti agevolati e viene istituito un Fondo unico in luogo dei tre attualmente previsti. Vengono, altresì, eliminate le indicazioni relative a specifiche categorie di beneficiari, finalità e tipologie di interventi e viene modificata la procedura per l'adozione della normativa di attuazione (DPCM in luogo di un decreto interministeriale).

DISPOSIZIONI DI CARATTERE FINANZIARIO

- **Potenziamento finanziario dei Confidi:** viene previsto il rifinanziamento per 450 milioni del Fondo di garanzia per i crediti concessi dagli istituti di credito a favore delle piccole e medie imprese.

Il 30% della somma suddetta è riservato agli interventi di controgaranzia del Fondo a favore dei Confidi di cui all'art. 13 del DL 269/03, convertito dalla L.326/03.

Viene, inoltre, specificato che **gli interventi di garanzia del Fondo** di cui all'art. 2, comma 100, lettera a), della L. 662/96, **sono assistiti dalla garanzia dello Stato**, quale garanzia di ultima istanza, secondo criteri, condizioni e modalità da stabilire con decreto di natura non regolamentare del Ministro dell'economia e delle finanze, comunque nei limiti delle risorse destinate a tale scopo a legislazione vigente sul bilancio dello Stato.

La dotazione del Fondo di garanzia per i crediti concessi dagli istituti di credito a favore delle piccole e medie imprese potrà essere incrementata mediante versamento di contributi da parte delle banche, delle Regioni ed di altri enti e organismi pubblici, ovvero con l'intervento della SACE S.p.a., secondo modalità stabilite con decreto del Ministro dell'Economia e delle finanze di concerto con il Ministro dello Sviluppo economico.

- **Finanziamento dell'economia attraverso la sottoscrizione pubblica di obbligazioni bancarie speciali:** al fine di favorire un adeguato flusso di finanziamenti all'economia e un adeguato livello di patrimonializzazione del sistema bancario, viene previsto che **il Ministero dell'Economia e delle finanze è autorizzato a sottoscrivere, fino al 31 dicembre 2009, su specifica richiesta delle banche interessate, strumenti finanziari privi dei diritti indicati nell'articolo 2351 del codice civile, computabili nel patrimonio di vigilanza ed emessi da banche italiane le cui azioni sono negoziate su mercati regolamentati o da società capogruppo di gruppi bancari italiani le azioni delle quali sono negoziate su mercati regolamentati.**

I suddetti strumenti finanziari possono essere strumenti convertibili in azioni ordinarie su richiesta dell'emittente. Può essere inoltre prevista, a favore dell'emittente, la facoltà di rimborso o riscatto, a condizione che la Banca d'Italia attesti che l'operazione non pregiudica le condizioni finanziarie o di solvibilità della banca né del gruppo bancario di appartenenza.

La sottoscrizione è, altresì, condizionata:

- all'assunzione da parte dell'emittente degli impegni definiti in un apposito protocollo d'intenti con il Ministero dell'economia e delle finanze, in ordine al livello e alle condizioni del credito da assicurare alle piccole e medie imprese e alle famiglie, e a politiche dei dividendi coerenti con l'esigenza di mantenere adeguati livelli di patrimonializzazione;
- all'adozione, da parte degli emittenti, di un codice etico contenente, tra l'altro, previsioni in materia di politiche di remunerazione dei vertici aziendali. Il codice etico è trasmesso al Parlamento.

Al riguardo, viene precisato che la sottoscrizione degli strumenti finanziari è effettuata sulla base di una valutazione da parte della Banca d'Italia delle condizioni economiche dell'operazione e della computabilità degli strumenti finanziari nel patrimonio di vigilanza.

Viene, altresì, previsto che con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri, su proposta del Ministro dell'economia e delle finanze, sono individuate le risorse necessarie per finanziare le operazioni stesse.

Le predette risorse, da iscriverne in apposito capitolo dello stato di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze, sono individuate in relazione a ciascuna operazione mediante modalità appositamente individuate.

Con decreto di natura non regolamentare del Ministro dell'Economia e delle finanze, sentita la Banca d'Italia, da adottarsi entro 30 giorni dalla data di entrata in vigore del decreto, sono stabiliti criteri, condizioni e modalità di sottoscrizione degli strumenti finanziari di cui sopra.

- **Estensione delle competenze della Cassa Depositi e Prestiti: viene consentito, alla CDDPP, nell'ambito della gestione separata, di utilizzare le risorse derivanti dalla raccolta del risparmio postale per qualsiasi operazione di interesse pubblico prevista nel proprio statuto, purché abbia sostenibilita' economico-finanziaria, quindi non a fondo perduto.**

E' previsto, inoltre, che dette operazioni possono essere effettuate anche in deroga al principio di accessibilita', uniformita' di trattamento, predeterminazione e non discriminazione.

I criteri generali per l'individuazione delle operazioni ammissibili a finanziamento verranno definiti con decreto del Ministro dell'economia e delle finanze.

Viene, altresì, previsto che ai fini della costituzione della Societa' di Gestione di cui al DPCM del 23 ottobre 2008, emanato ai sensi dell'art. 14, comma 2, del DL 112/08, convertito dalla legge 133/08, relativo alla realizzazione delle opere e delle attivita' connesse all'evento Expo Milano 2015, il Ministero dell'Economia e delle finanze - Dipartimento del Tesoro e' autorizzato a compiere qualsiasi atto necessario per la costituzione della societa', ivi compresa la sottoscrizione della quota di propria competenza del capitale sociale iniziale della stessa Societa', pari a euro 48 mila.

- **Recupero aiuti illegittimi:** viene previsto che al fine di dare completa attuazione alla decisione 2003/193/CE della Commissione, del 5 giugno 2002, il **recupero degli aiuti equivalenti alle imposte non corrisposte e dei relativi interessi** conseguente all'applicazione del regime di esenzione fiscale previsto dagli articoli 3, comma 70, della L. 549/95, e 66, comma 14, del DL 331/93, convertito dalla L. 427/93, **in favore delle societa' per azioni a partecipazione pubblica maggioritaria, esercenti servizi pubblici locali**, costituite ai sensi del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al D.Lgs. 267/00, e' effettuato dall'Agenzia delle Entrate secondo i principi e le ordinarie procedure di accertamento e riscossione previste per le imposte sui redditi.

- **Escussione delle garanzie prestate a favore della PA:** viene previsto che **le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs. 165/01 escutono le fideiussioni e le polizze fideiussorie a prima richiesta acquisite a garanzia di propri crediti di importo superiore a duecentocinquanta milioni di euro entro trenta giorni dal verificarsi dei presupposti dell'escussione;** a tal fine, esse notificano al garante un invito, contenente l'indicazione delle somme dovute e dei presupposti di fatto e di diritto della pretesa, a versare l'importo garantito entro trenta giorni o nel diverso termine eventualmente stabilito nell'atto di garanzia. In caso di inadempimento del garante, i predetti crediti sono iscritti a ruolo, in solido nei confronti del debitore principale e dello stesso garante, entro trenta giorni dall'inutile scadenza del termine di pagamento contenuto nell'invito. Al riguardo, viene disposto che i dipendenti pubblici che non adempiono alle disposizioni sopra indicate sono soggetti al giudizio di responsabilita' dinanzi alla Corte dei Conti.

- In corso d'esame e' stata inserita una norma relativa all'utilizzo del **risparmio degli enti locali**, in base alla quale viene previsto che i comuni che hanno rispettato il patto di stabilita' interno degli enti locali nel triennio precedente, possono non conteggiare nei saldi utili ai fini del medesimo patto di stabilita' interno per il 2009 le somme destinate ad investimenti infrastrutturali o al pagamento di spese in conto capitale per impegni gia' assunti, se finanziate da risparmi derivanti da:

- a) minore onere per interessi conseguente alla riduzione dei tassi di interesse sui mutui o dalla rinegoziazione dei mutui stessi, se non gia' conteggiato nei bilanci di previsione;
- b) minore onere per interessi registrati a seguito dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione disponibile per la rinegoziazione di mutui e prestiti.

Viene, altresì, previsto che all'attuazione delle suddette disposizioni si provvede con decreto del Ministro dell'Economia e delle Finanze da adottare, di concerto con il Ministro dell'Interno, entro trenta giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del decreto, in modo da garantire che gli effetti sui saldi dell'indebitamento netto e del fabbisogno non eccedano l'importo di cinque milioni di euro per l'anno 2009.

Altre disposizioni di carattere finanziario prevedono la disciplina in materia di offerte pubbliche d'acquisto e l'attuazione della direttiva europea sulla partecipazione dell'industria nelle banche e norme in materia di amministrazione straordinaria e di fondi comuni di investimento speculativi, c.d. *hedge fund*.

Per i precedenti si veda la notizia di "Politici e Costruzioni" del 10 dicembre 2008, n.110.

Testo del disegno di legge come approvato dalla Camera dei Deputati (DDL 1972/C)